**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту бюджету Тростянецької міської територіальної громади**

**на 2025 рік**

Проєкт бюджету Тростянецької міської територіальної громади на 2025 рік сформовано з урахуванням вимог чинних Податкового і Бюджетного кодексів України та інших законодавчих актів, очікуваних надходжень за 2024 рік, відповідно постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2022 року № 252 «Деякі питання формування та виконання місцевих бюджетів у період воєнного стану», з урахуванням прийнятого проєкту Закону України «Про Державний бюджет України на 2025 рік», Бюджетної декларації на 2025-2027 роки, схваленої постановою Кабінету Міністрів України від 28.06.2024 №751 та стратегії розвитку Тростянецької міської територіальної громади.

**ДОХОДИ**

Показники дохідної частини бюджету Тростянецької МТГ на 2025рік обраховані з урахуванням Закону України «Про Державний бюджет України на 2025 рік»*,* основних прогнозних макропоказників економічного і соціального розвитку України, які враховують дії правового режиму воєнного стану, та із застосуванням чинних норм бюджетного та податкового законодавства.

При прогнозуванні дохідної частини місцевих бюджетів на 2025 рік було враховано:

* основні прогнозні макроекономічні показники Міністерства економіки України *(очікувані за 2024 рік та прогнозні на 2025 рік)* за помірно – консервативним сценарієм;

| Назва | 2023 | 2024 | 2025 |
| --- | --- | --- | --- |
| Звіт | Постанова КМУ від 15.12.2023 № 1315 | Очікуване Мінекономіки (станом на 28.06.2024) | Постанова КМУ від 28.06.2024 № 780  |
| **Валовий внутрішній продукт:** |  |  |  |  |
| номінальний, млрд грн | 6 537,8 | 7 643,0 | 7 484,7 | 8 466,3 |
| реальна зміна, відсотків, р/р | 5,3 | 4,6 | 3,5 | 2,7 |
| **Індекс споживчих цін,** відсотків: |  |  |  |  |
| у середньому до попереднього року, р/р | 112,9 | 108,5 | 105,4 | 109,7 |
| грудень до грудня попереднього року, р/р | 105,1 | 109,7 | 107,9 | 109,5 |
| **Індекс цін виробників промислової продукції,** відсотків: |  |  |  |  |
| грудень до грудня попереднього року, р/р | 116,2 | 111,4 | 109,8 | 111,1 |
| **Середньомісячна заробітна плата працівників**, брутто, номінальна, грн | 17 442 | 21 809 | 20 581 | 24 389 |

* введення воєнного стану на території Україні з 24 лютого 2022 року згідно Указу Президента України від 24.02.2022 N 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», який затверджений Законом України від 24.02.2022 № 2102-IX «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» (зі змінами);
* продовження на 2025 рік дії тимчасової норми щодо підвищеного (+ 4%) нормативу зарахування податку на доходи фізичних осіб до місцевих бюджетів;
* застосування нормативу зарахування податку на доходи фізичних осіб до місцевих бюджетів відповідно до норм Бюджетного кодексу України (без врахування податку на доходи фізичних осіб від грошового забезпечення військовослужбовців);
* прийняття Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо звільнення від cплати плати за землю та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за знищене чи пошкоджене нерухоме майно» № [3050-IX](https://zakon.rada.gov.ua/go/3050-IX) від 11.04.2023 (далі – Закон №3050), який набрав чинності 6 травня 2023 року;
* зарахування акцизного податку з тютюнових виробів, тютюну та промислових замінників тютюну, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, до місцевих бюджетів;
* зарахування до загального фонду бюджетів місцевого самоврядування 13,44% акцизного податку з виробленого в Україні та ввезеного на митну територію України пального, з урахуванням поступового наближення ставок акцизного податку на пальне до рівня, передбаченого директивами ЄС, відповідно до прийнятого 18.07.2024 Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо імплементації положень, актів права Європейського Союзу щодо акцизного податку»;
* фактичні надходження податків та зборів, зокрема за 2023 рік, очікувані показники на 2024 рік та прогнозні на 2025 рік, надані ГУ ДПС у Сумській області.

**Динаміка надходжень власних доходів загального фонду до бюджету Тростянецької міської територіальної громади**

тис. гривень

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Факт 2023 року** | **Очікувані 2024 року** | **Прогноз на 2025 рік** | **% зростання прогнозу на 2025 рік до очікуваних за 2024 рік** |
| **Всього загальний фонд, у т.ч.:** | **214 404,3** | **228 146,8’** | **237 885,5** | **104,3%** |
| Податок та збір на доходи фізичних осіб | 123 062,1 | 137 973,3 | 142 479,1 | 103,3% |
| Податок на прибуток підприємств та фінансових установ комунальної власності | 936,9 | 657,9 | 660.0 | 100,3% |
| Рентна плата та плата за використання інших природних ресурсів | 4 221,3 | 4 635,8 | 4 820,0 | 104,0% |
| Внутрішні податки на товари та послуги | 9 446,0 | 14 040,6 | 16 600,0 | 118,2% |
| Місцеві податки та збори | 49 544,5 | 67 280,9 | 70 040,9 | 104,0% |
| Доходи від власності та підприємницької діяльності | 95,1 | 305,6 | 320,0 | 104,7% |
| Адміністративні збори та платежі | 2 002,0 | 2 152,6 | 2 305,5 | 107,1% |
| Інші надходження | 322,3 | 1 100,0 | 660,0 | 0,60% |

Власні доходи бюджету Тростянецької МТГ обраховано в сумі 241 114,3 тис. гривень, в тому числі:

* загальний фонд – 237 885,5 тис. гривень;
* спеціальному фонду – 1 600,4 тис. гривень.

**ЗАГАЛЬНИЙ ФОНД**

**«Податок на доходи фізичних осіб»**

 Основним джерелом надходжень загального фонду бюджету Тростянецької міської територіальної громади є податок на доходи фізичних осіб, що в структурі власних доходів займає 60,2%.

 При обрахунку були враховані норми Розділу IV «Податок на доходи фізичних осіб» Податкового кодексу України, які впливають на надходження податку на доходи фізичних осіб, а саме:

*- застосування єдиної ставки (18 %)* оподаткування доходів фізичних осіб;

*- зростання основних державних соціальних стандартів та гарантій, зокрема:*

3.2.1. Мінімальної заробітної плати:

| **Показники** | **2023 рік** | **2024 рік** | **2025 рік** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Розмір мінімальної заробітної плати** |
| З 1 січня року (грн) | 6 700 | 7 100 | 8 000  |
| З 1 квітня року (грн) | х | 8 000 | х |

3.2.2. Прожиткового мінімуму для працездатних осіб та посадового окладу працівника І тарифного розряду Єдиної тарифної сітки:

| **Показники** | **2023 рік** | **2024 рік** | **2025 рік** |
| --- | --- | --- | --- |
| З 1 січня року (грн) | 2 684  | 2 920 | 2 920 |
| Приріст до попереднього року (%) | +8,2 | +8,8 | 0 |

* скорочення кількості осіб, які мають право на податкову соціальну пільгу.

Граничний розмір доходу, до якого застосовується податкова соціальна пільга у 2025 році становить 4 240 грн *(цей розмір обчислюється як добуток місячного прожиткового мінімуму, діючого для працездатної особи на 1 січня звітного податкового року, на 1,4 та округлений до найближчих 10 гривень відповідно до* [*підпунктy 169.4.1 Податкового кодексу України*](http://www.buhoblik.org.ua/rizni/pku/stat-169.html)*).*

 Податку на доходи фізичних осіб обраховано в сумі 142 479,1 тис. гривень, що на 4 505,8 тис. гривень більше очікуваних надходжень 2024 року, або на 3,3%.

**Динаміка надходжень податку на доходи фізичних осіб**

тис. гривень

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показники** | **Факт 2023 року (64%)** | **Очікуване за 2024 рік (64%)** | **Прогноз на 2025 рік (64%)** |
| Податок на доходи фізичних осіб, що сплачується податковими агентами, із доходів платника податку у вигляді заробітної плати | 111 635,2 | 124 697,5 | 128 687,8 |
| Податок на доходи фізичних осіб, що сплачується податковими агентами, із доходів платника податку інших ніж заробітна плата | 10 916,9 | 12 075,1 |  12 500,0 |
| Податок на доходи фізичних осіб, що сплачується фізичними особами за результатами річного декларування | 510,0 | 750,0 | 806,3 |
| Податок на доходи фізичних осіб у вигляді мінімального податкового зобов`язання, що підлягає сплаті фізичними особами | 0 | 450,7 | 485,0 |

 При розрахунку податку враховано ділову активність суб’єктів господарювання, виходячи з можливостей в період дії воєнного стану та ліквідації наслідків збройної агресії проти України.

**«Податок на прибуток підприємств та фінансових установ комунальної власності»**

тис. гривень

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показники | Факт 2023 року  | Очікуване за 2024 рік | Прогноз на 2025 рік |
| Податок на прибуток | 936,9 | 657,9 | 660,0 |

Прогноз податку на прибуток на 2025 рік визначено в сумі 660,0 тис. гривень, що на 2,1 тис. гривень більше.

**«Рентна плата та плата за використання інших природних ресурсів»**

Розрахунок показника рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів на 2025 рік здійснено із врахуванням очікуваних надходжень, термінів сплати, а також аналізу динаміки надходжень у попередніх періодах та без застосування індексації ставок, визначених в абсолютних значеннях.

*Рентна плата за спеціальне використання лісових ресурсів в частині деревини, заготовленої в порядку рубок головного користування зараховується у пропорціях: 37% - до державного фонду державного бюджету, 26% - до спеціального фонду державного бюджету та 37% - до загального фонду місцевих бюджетів.* На 2025 рік обрахована рентна плата в сумі 2 700,0 тис. гривень, що на 46,9 тис. гривень більше надходжень 2024 року.

*Рентна плата за спеціальне використання лісових ресурсів (крім рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів в частині деревини, заготовленої в порядку рубок головного користування)*прогнозується в сумі 2 100,0 тис. гривень, що на 137,1 тис. гривень більше надходжень 2024 року.

 *Рентна плата за користування надрами для видобування інших корисних копалин загальнодержавного значення* обраховані в сумі 20,0 тис. гривень, або на рівні 2024 року.

**«Акцизний податок»**

Акцизний податок з реалізації суб’єктами господарювання роздрібної торгівлі підакцизних товарів зараховується до місцевих бюджетів відповідно до пункту 16 Бюджетного кодексу України та підпункту 215.3.10 пункту 215.3 статті 215 Податкового кодексу України за встановленою ставкою в розмірі 5%.

Прогнозні показники *акцизного податку з реалізації виробниками та/або імпортерами, у тому числі в роздрібній торгівлі тютюнових виробів* визначені в сумі 4 000,0 тис. гривень, що на 1 657,6 тис. гривень більше очікуваних надходжень 2023 року та *акцизний податок з реалізації суб`єктами господарювання роздрібної торгівлі підакцизних товарів* обрахований в обсязі 4 800,0 тис. гривень, що на 781,0 тис. гривень більше.

Крім того, 13,44% акцизного податку з виробленого в Україні та ввезеного на митну територію України пального та відповідно до пункту 161 частини першої статті 64 Бюджетного кодексу України 13,44% акцизного податку з виробленого в Україні пального зараховується до загального фонду бюджету.

Прогнозні надходження акцизного податку з вироблених та ввезених в Україну підакцизних товарів (пального) визначено в сумі 8 600,0 тис. гривень, що на 1 616,3 тис. гривень більше.

***Динаміка надходжень акцизного податку з пального***

тис. гривень

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показники | Факт 2023 року  | Очікуване за 2024 рік | Прогноз на 2025 рік |
| **Обсяг надходжень до бюджету Тростянецької МТГ всього,****у тому числі:** | **4 893,7** | **6 983,7** | **8 600,0** |
| *Акцизний податок з вироблених в Україні підакцизних товарів (ККД 14021900)* | *1 022,1* | *953,0* | *1 100,0* |
| *Акцизний податок з ввезених на митну територію України підакцизних (ККД 14031900)* | *3 871,6* | *6 030,7* | *7 500,0* |

**«Місцеві податки»**

Друге місце за обсягом надходжень до загального фонду бюджету Тростянецької міської територіальної громади належить до місцевих податків і зборів, питома вага яких становить 29,4%. Ставки місцевих податків і зборів на 2025 рік прийняті рішенням Тростянецької міської ради від 14.07.2021 № 798 «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Тростянецької міської територіальної громади з 01.01.2022 року».

Прогнозна сума місцевих податків і зборів, які будуть надходити до бюджету Тростянецьткої МТГ становить 70 040,9 тис. гривень, що на 2 760,0 тис. гривень більше, приріст 4,0%.

***Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки***

Розрахунок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2024 рік проведено для об'єктів житлової та комерційної нерухомості, фізичних та юридичних осіб. При розрахунку враховано підпункт 69.22 пункту 69 підрозділу 10 розділу ХХ Податкового кодексу України, який визначає порядок сплати такого податку в умовах воєнного стану.

Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки для фізичних осіб, враховуючи діюче законодавство, обраховано в сумі 1 460,0 тис. гривень, що на 49,2 тис. гривень більше. Податок для юридичних осіб обраховано в сумі 1 360,0 тис. гривень, що на 30,7 тис. гривень більше.

***Плата за землю***

Обсяг надходжень плати за землю на 2025 рік обраховано в сумі 37446,3 тис. гривень, що на 1 722,1 тис. гривень більше, приріст 4,8% та враховує:

- динаміку надходжень плати за землю та фактичних платників станом на 01.11.2024 року;

- площу земель, яка охоплена договорами оренди;

- затверджені ставки земельного податку на 2024 рік рішенням Тростянецької міської ради від 14.07.2021 № 798 «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Тростянецької міської територіальної громади з 01.01.2022 року».

Прогноз надходжень плати за землю розраховано із врахуванням підпункту 69.14 пункту 69 підрозділу 10 розділу ХХ Податкового кодексу України, що діє до 31 грудня року наступного за роком, у якому припинено або скасовано воєнний, надзвичайний стан, яким визначено, що не нараховується та не сплачується плата за землю (земельний податок та орендна плата за земельні ділянки державної та комунальної власності) за земельні ділянки (земельні частки (паї), що розташовані на територіях, на яких ведуться (велися) бойові дії, або на територіях, тимчасово окупованих.

***Динаміка надходжень плати за землю***

тис.гривень

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показники | Факт 2023 року  | Очікуване за 2024 рік | Прогноз на 2025 рік |
| **Обсяг надходжень до бюджету Тростянецької МТГ всього,****у тому числі:** | **32 900,4** | **35 724,1** | **37 446,3** |
| *Земельний податок з юридичних осіб* | *4 382,2* | *9 437,2* | *9 500,0* |
| *Орендна плата з юридичних осіб* | *23 916,6* | *21 440,4* | *22 846,3* |
| *Земельний податок з фізичних осіб* | *398,5* | *580,0* | *600,0* |
| *Орендна плата з фізичних осіб* | *4 203,0* | *4 266,5* | *4 500,0* |

***Транспортний податок***

За даними податкової служби на території Тростянецької міської територіальної громади обліковується три суб'єкта господарювання юридичні особи: ПП «Зарічанське» та ПП «Мащанське». Прогнозні надходження на 2025 рік транспортного податку обраховані в сумі 19,7 тис. гривень.

***Туристичний збір***

За даними податкової служби платниками туристичного збору станом на 01 жовтня 2024 року є ДП «Елегія» КП ТМР «Тростянецьке ЖЕУ» та КП «Готель «Тростянець». На 2025 рік туристичного збору обраховано в сумі 55,0 тис. гривень, що на 5,0 тис. гривень більше очікуваних надходжень 2024 року.

***Єдиний податок***

Прогнозна сума єдиного податку на 2025 рік складає 22 500,0 тис. гривень, що на 952,9 тис. гривень більше, приріст 4,4% та враховує:

- динаміку надходжень за останні роки;

- збереження кількості платників єдиного податку;

- розмір мінімальної заробітної плати, що становитиме 8 000 гривень:

- розмір прожиткового мінімуму для працездатних осіб – 3 028 грн.

***Єдиного податку з юридичних та фізичних осіб*** заплановано отримати в сумі 22 500,0 тис. гривень, що на 952,9 тис. гривень більше (приріст 4,4%). При розрахунку прогнозу суми єдиного податку були враховані ставки єдиного податку, які сплачуватимуть ФОП з 1 січня 2025 року:

ФОП І групи - 302,80 грн. на місяць;

ФОП  ІІ групи -  1600 грн. на місяць;

ФОП  ІІІ групи - відсоткова ставка 5% доходу, або 3% доходу у разі сплати ПДВ.

***Єдиного податку з сільськогосподарських товаровиробників, у яких частка сільськогосподарського товаровиробництва*** за попередній податковий (звітний) рік дорівнює або перевищує 75 відсотків заплановано в сумі 7 200,0 тис. гривень, або на рівні 2024 року.

Неподаткових надходжень заплановано в сумі 3 285,5 тис. гривень, з них:

* адміністративних штрафів та інших санкцій очікується в сумі 320,0 тис. гривень, що на 14,4 тис. гривень більше;
* плати за надання адміністративних послуг заплановано 2 165,0 тис. гривень, або на 143,9 тис. гривень більше;
* надходження від орендної плати за користування цілісним майновим комплексом та іншим майном, що перебуває у комунальній власності – 120,0 тис. гривень, що на 6,0 тис. гривень більше;
* державного мита заплановано в сумі 7,5 тис. гривень, або на 0,8 тис. гривень більше;
* орендної плати за водні об`єкти (їх частини), що надаються в користування на умовах оренди прогнозується в сумі 13,0 тис. гривень, що на 2,2 тис. гривень;
* інші надходження заплановані в сумі 600,0 тис. гривень, джерелами формування інших надходжень є повернення коштів за минулі роки, повернення до бюджету за навчання студентами-медиками та відшкодування втрат за лікування потерпілого від злочину;
* кошти за шкоду, що заподіяна на земельних ділянках державної та комунальної власності, які не надані у користування та не передані у власність, внаслідок їх самовільного зайняття, використання не за цільовим призначенням, зняття ґрунтового покриву (родючого шару ґрунту) без спеціального дозволу; відшкодування збитків за погіршення якості ґрунтового покриву тощо та за неодержання доходів у зв'язку з тимчасовим невикористанням земельних ділянок заплановані в сумі 60,0 тис. гривень.

**СПЕЦІАЛЬНИЙ ФОНД**

Прогнозна сума надходжень спеціального фонду бюджету Тростянецької МТГ на 2025 рік обрахована в сумі 1 600,4 тис. гривень, в тому числі: бюджет розвитку – 1 012,0 тис. гривень.

Власних надходжень бюджетних установ заплановано в сумі 500,0 тис. гривень.

Екологічного податку прогнозовано в сумі 88,0 тис. гривень, або на 4,6 тис. гривень більше очікуваних надходжень 2024 року.

Надходжень від грошових стягнень за шкоду, заподіяну порушенням законодавства про охорону навколишнього природного середовища внаслідок господарської та іншої діяльності заплановано в сумі 0,4 тис. гривень, що на рівні 2024 року.

Надходження бюджету розвитку складають 1 012,0 тис. гривень, з них:

* *надходження від відчуження майна, що перебуває у комунальній власності* складуть 300,0 тис. гривень;
* плануються *надходження від продажу земельних ділянок* в сумі 712,0 тис. гривень.

**ВИДАТКИ**

Прогнозні показники видатків та кредитування бюджету територіальної громади на 2025 рік розраховані на основі прогнозних показників дохідної частини бюджету Тростянецької міської територіальної громади та складають 239 485,9 тис. гривень (без урахування трансфертів).

В першу чергу в них враховані вимоги частини 4 статті 77 Бюджетного кодексу України щодо забезпечення в першочерговому порядку потреби в коштах на оплату праці працівників бюджетних установ відповідно до встановлених законодавством України умов оплати праці та розміру мінімальної заробітної плати, на проведення розрахунків за електричну та теплову енергію, водопостачання, водовідведення, природний газ та послуги зв'язку, які споживаються бюджетними установами.

Також враховані обсяги видатків, необхідні для забезпечення стабільної роботи установ та закладів соціально-культурної сфери, державного управління, надання встановлених власних соціальних гарантій для малозахищених категорій громадян, підтримку в належному стані об’єктів житлово – комунального господарства, інших об’єктів інфраструктури міста, впровадження заходів з енергозбереження, а також виконання в межах фінансових можливостей цільових (комплексних) програм.

На даний час проєкт бюджету на 2025 рік в процесі обговорення та може бути змінено.

**Начальник фінансового управління Марина СУБОТ**